



Johanna Trager

Karlsuniversität Prag, Sozialwissenschaftliche Fakultät

MyCorona-Vernissage

06.10.2022



# Grenzpendelnde in Zeiten der COVID-19 Pandemie



# Über mich

- Doktorandin, Public and Social Policy
- Dissertationsthema: ***Die Entwicklung der Anzahl tschechischer Grenzpendelnder nach Bayern im EU Kontext***
- Background: Bachelor in Business Administration and Economics (Universität Passau); Bohemicum Zusatzstudium (Universität Passau), Economics and Public Policy (Wirtschaftsuniversität Prag)



# Über mich

- Wissenschaftliche Mitarbeiterin, Technologie Campus Freyung  
Grenzübergreifendes INTERREG-Projekt „Grenzland kreativ“ (01.11.2021 bis heute)
- Assoziierter Partnerin, Otto-Friedrich-Universität, Forschungsprojekt „TransRes“ (01.07.2021 bis 31.12.2021)



# Agenda

- **Grundlegende Informationen zum Thema Grenzpendeln**
- Die Grenzschießungen zwischen Bayern und Tschechien
- Die Situation im aktuellen Forschungskontext



# Grenzpendelnde



# Grenzpendelnde

„**Pendler** sind alle sozialversicherungspflichtig Beschäftigten (SvB), deren Arbeitsort sich vom Wohnort unterscheidet.

Einpendler wohnen nicht an ihrem Arbeitsort,  
Auspendler arbeiten nicht an ihrem Wohnort“  
(Bundeagentur für Arbeit)



# Grenzpendelnde

Grenzpendelnde arbeiten im Ausland (Gastland) und wohnen im Herkunftsland, dabei pendeln sie mindestens wöchentlich (Europäische Kommission).





# Grenzpendelnde

Gastland	Herkunftsland
Gesundheitsversorgung	Aufenthaltsangelegenheiten
Arbeitslosigkeit	Vermögenssteuer
Familienleistungen	
Ruhestand	Mehrfamilienhaushalt?
Einkommenssteuer	



# Arbeitsmobilität in der EU

Artikel 45 Vertrag über die Arbeitsweise der EU:

- Gewährleistung der Freizügigkeit der Unionsbürger:innen in allen Mitgliedsstaaten
- „(2) Sie umfasst die Abschaffung jeder auf der Staatsangehörigkeit beruhenden unterschiedlichen Behandlung der Arbeitnehmer der Mitgliedstaaten in Bezug auf Beschäftigung, Entlohnung und sonstige Arbeitsbedingungen“



# Grenzen am Arbeitsmarkt

- Physische Grenzen
- Bürokratische Grenzen
- Politische Grenzen
- Sprachliche Grenzen
- Kulturelle Grenzen
- Geografische Grenzen
- Nationale Grenzen,...



# Migrationsmodelle

- Anwendbarkeit auf Grenzpendeln nach Anpassung der Modelannahmen
- Push- und Pull-Faktoren (Ungleichheiten am Arbeitsmarkt)
- Mobilitätskosten (Pendelzeit, Freizeiteinbußen, Transportkosten,..)



# Agenda

- Grundlegende Informationen zum Thema Grenzpendeln
- **Die Grenzschießungen zwischen Bayern und Tschechien**
- Die Situation im aktuellen Forschungskontext

# Grenzschließungen zwischen Bayern und Tschechien



Bildquelle: <https://www.dw.com/de/deutschland-verl%C3%A4ngert-grenzkontrollen-zu-tschechien/a-57054506>

# Grenzschließungen zwischen Bayern und Tschechien



Bildquelle: <https://www.sueddeutsche.de/bayern/coronavirus-bayern-grenze-tschechien-pendler-1.4856744>



# Grenzschließungen zwischen Bayern und Tschechien



Bildquelle: <https://www.sueddeutsche.de/bayern/coronavirus-bayern-tschechien-unternehmen-grenze-1.5205395?reduced=true>





**Table 1.** Graphics of measures against cross-border commuters during the states of emergency

Variable	1 <sup>st</sup> State of Emergency	2 <sup>nd</sup> State of Emergency
Duration	March 12 - May 17, 2020	October 5, 2020 -
Course	- declared for 30 days, subsequently extended to May 17	- declared for 30 days and subsequently extended 4 times (so far until January 22, 2021)
Border measures in general	- from March 14 border checks; - from March 16 state borders closed; a ban on traveling to "countries at risk"; - from March 26 to April 27 quarantine for all citizens after returning from Germany to the Czech Republic; - from April 27 travelling abroad allowed (test / quarantine)	- in general, the Czech Republic is viewed by Germany as a risk area; - from November 16, 2020 to December 31, 2020 quarantine upon arrival in Saxony (or test); except for working stays not longer than 12 hours - from December 9 travels from the Czech Republic to Bavaria are not possible; quarantine/test exceptions;
Measures against cross-border commuters in the Czech Republic	Measures identical - see above; - from April 27 they can commute for work daily (testing every 14 days)	There are exceptions for cross-border commuters; they are allowed to work.
Measures against cross-border commuters in Germany	-	- from October 23 to Bavaria with a test (paid by the Bavarian government); the measure annulled by the Bavarian Administrative Court on December 1) - from January 11, 2021 commuters to Saxony are obliged to be tested twice a week at their own expense

(Novotný, 2021)



# Grenzschließungen zwischen Bayern und Tschechien

- Unterteilung in system-relevante Berufe und nicht-systemrelevante Berufe
- Kurzfristige Bekanntgaben von Änderungen in den Maßnahmen



# Zurück zum Anfang

- Grenzschließungen als externen Schock am Arbeitsmarkt
- Grenzschließung führt eine **physische Grenze** wieder ein
- Gültige Arbeitsverträge im Nachbarland (Beispiel Wegerisiko)
- **Sprachliche Grenze:** Kommunikation der Maßnahmen und deren Änderungen
- Push- und Pull Faktoren: ökonomische Anreize des Pendelns bestehen weiterhin
- Kulturell/ Historisch: Stereotype



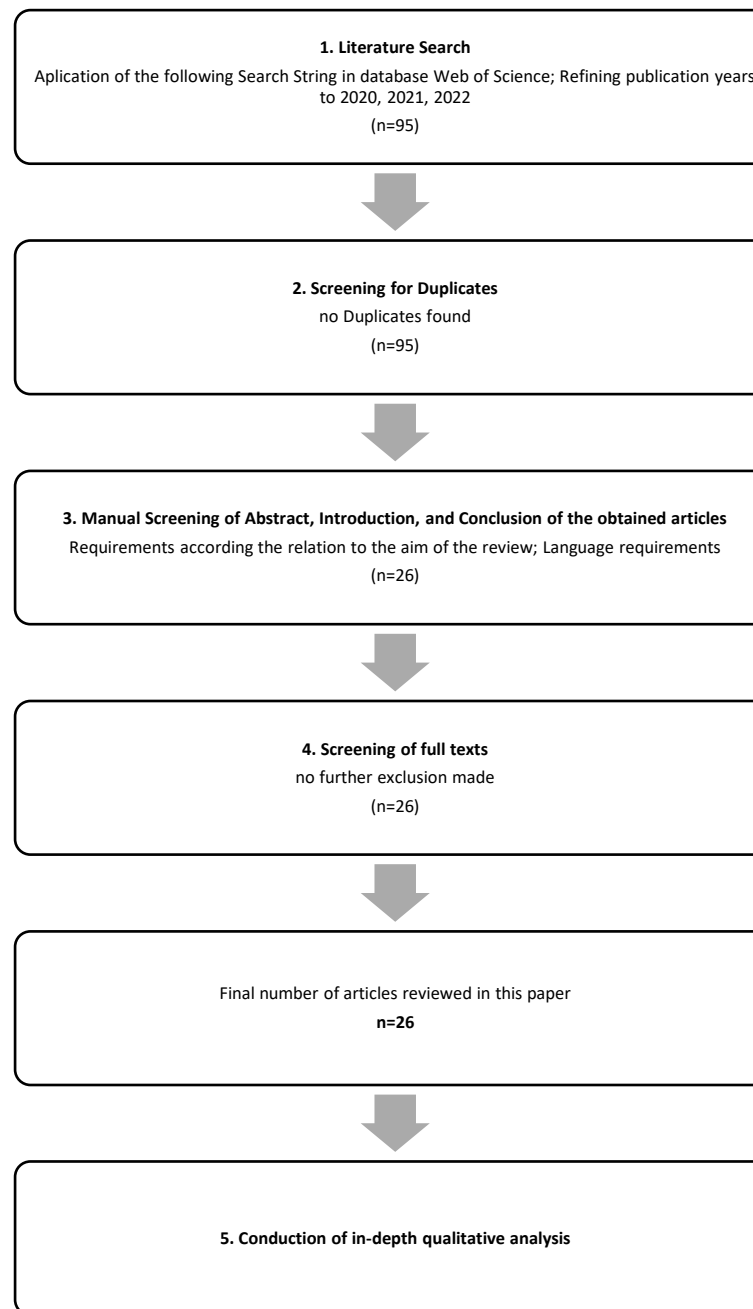
# Agenda

- Grundlegende Informationen zum Thema Grenzpendeln
- Die Grenzschießungen zwischen Bayern und Tschechien
- **Die Situation im aktuellen Forschungskontext**



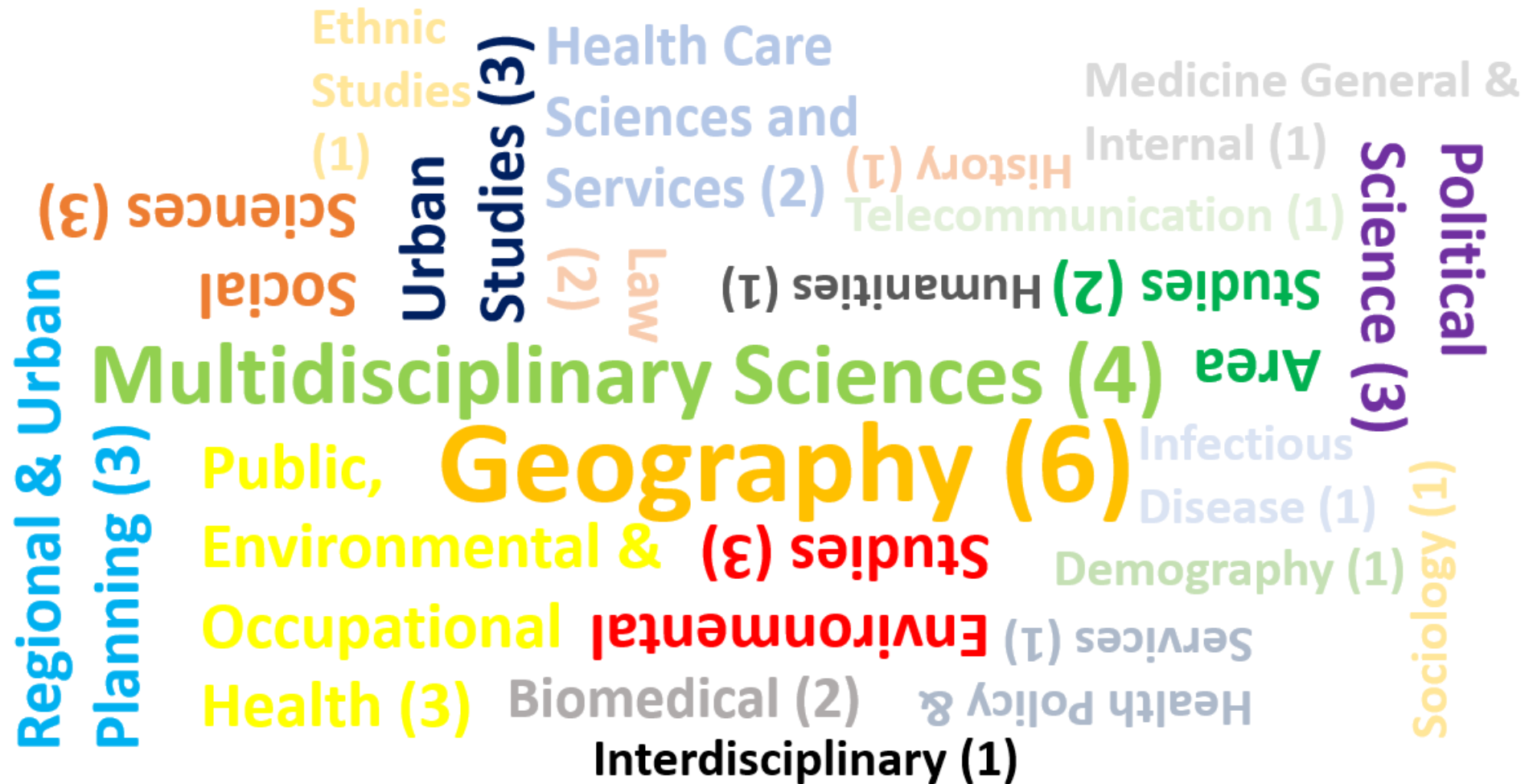
# Aktueller Forschungskontext

- Web of Science Literature Review (12.02.2022)
- Welche Rolle spielen Pendelnde in den Studien?
- Welche Forschungsfelder sind betroffen?
- Welche Analysen werden durchgeführt?
- Welche Politikempfehlungen lassen sich finden/ableiten?





# Aktueller Forschungskontext





# Aktueller Forschungskontext

- Pendelnde meist nicht exklusiver Forschungsgegenstand
- Trigger-Event: Grenzschließungen
- 2 Wege, um Grenzpendelnde in die Analysen miteinzubinden:
  - Auswirkungen der Grenzschließung auf die Pendelnden
  - Rolle grenzübergreifender Arbeitsmobilität in der Verbreitung des Virus
- Forschungsergebnisse in 3 Kategorien unterteilbar





# Grenzübergreifendes Infektionsgeschehen

- Fehlende grenzübergreifende Daten
- Reiserestriktionen effektiv, aber Grenzschließungen per se nicht
- Notwendigkeit regionaler Infektionsverfolgung



# Zentralität der Entscheidungsfindung

- Dezentrale Ansätze in politischer Entscheidungsfindung wünschenswert
- Zentrale Entscheidungsfindung schließt dezentrale Aspekte nicht aus



# Gesellschaftliche Auswirkungen der Grenzschließung

- Rolle der Medien
- Wiederbelebung von Stereotypen
- Aktive Prävention in der Kommunikation notwendig



# Referenzen

Aravindakshan, A., Boehnke, J., Gholami, E., & Nayak, A. (2020). Preparing for a future COVID-19 wave: Insights and limitations from a data-driven evaluation of non-pharmaceutical interventions in Germany. *Scientific Reports*, 10(1), 20084. <https://doi.org/10.1038/s41598-020-76244-6>

Baez Moreno, A. (2020). Unnecessary and Yet Harmful: Some Critical Remarks to the OECD Note on the Impact of the COVID-19 Crisis on Tax Treaties. *INTERTAX*, 48(8–9), 814–830.

Bello, P. (2020). Exchange rate effects on cross-border commuting: Evidence from the Swiss–Italian border. *Journal of Economic Geography*, 20(4), 969–1001. <https://doi.org/10.1093/jeg/lbz025>

Böhm, H. (2022). Challenges of Pandemic-Related Border Closures for Everyday Lives of Poles and Czechs in the Divided Town of Cieszyn/Cesky Tesin: Integrated Functional Space or Reemergence of Animositities? *NATIONALITIES PAPERS-THE JOURNAL OF NATIONALISM AND ETHNICITY*, 50(1, SI), 130–144. <https://doi.org/10.1017/nps.2021.51>



# Referenzen

Böhm, H., & Opiola, W. (2019). Czech–Polish Cross-Border (Non) Cooperation in the Field of the Labor Market: Why Does It Seem to Be Un-De-Bordered? *Sustainability*, *11*(10), 2855. <https://doi.org/10.3390/su11102855>

Brugués Rodríguez, A., Fuentes Flores, N. A., & Ramírez Cervantes, A. (2021). Análisis del patrón espacio-temporal de transmisión del COVID-19 por municipios de Baja California. *Estudios Fronterizos*, *22*. <https://doi.org/10.21670/ref.2108071>

de Vries, S. (2020). Editorial for the Impact of the Covid-19 Pandemic: Shortcomings and Strengths of the EU Legal System in Selected Policy Domains INTRODUCTION. *UTRECHT LAW REVIEW*, *17*(3, SI), 1–5. <https://doi.org/10.36633/ulr.767>

Farhauer, O., & Schröder, B. (2003). Auswirkungen der EU-Osterweiterung auf die Beschäftigung. *Sozialer Fortschritt*, *9*.

Francetic, I. (2021). Bad law or implementation flaws? Lessons from the implementation of the new law on epidemics during the response to the first wave of COVID-19 in Switzerland. *HEALTH POLICY*, *125*(10), 1285–1290. <https://doi.org/10.1016/j.healthpol.2021.08.004>

Galgóczi, B., & Leschke, J. (2015). Intra-EU Labor Mobility: A Key Pillar of the EU Architecture Subject to Challenge. *International Journal of Public Administration*, *38*(12), 860–873. <https://doi.org/10.1080/01900692.2015.1015549>

Grant, M. J., & Booth, A. (2009). A typology of reviews: An analysis of 14 review types and associated methodologies: A typology of reviews, *Maria J. Grant & Andrew Booth. Health Information & Libraries Journal*, *26*(2), 91–108. <https://doi.org/10.1111/j.1471-1842.2009.00848.x>



# Referenzen

Haddawy, P., Lawpoolsri, S., Sa-ngamuang, C., Su Yin, M., Barkowsky, T., Wiratsudakul, A., Kaewkungwal, J., Khamsiriwatchara, A., Sa-angchai, P., Sattabongkot, J., & Cui, L. (2021). Effects of COVID-19 government travel restrictions on mobility in a rural border area of Northern Thailand: A mobile phone tracking study. *PLOS ONE*, *16*(2), e0245842. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0245842>

Haindorfer, R. (2020). Impacts of negative labor market experiences on the life satisfaction of European East-West mobile workers: Cross-border commuters from the Czech Republic, Slovakia, and Hungary in Austria. *Journal of Industrial Relations*, *62*(2), 256–277. <https://doi.org/10.1177/0022185619897087>

Hamidi, S., Sabouri, S., & Ewing, R. (2020). Does Density Aggravate the COVID-19 Pandemic? Early Findings and Lessons for Planners. *JOURNAL OF THE AMERICAN PLANNING ASSOCIATION*, *86*(4), 495–509. <https://doi.org/10.1080/01944363.2020.1777891>

Huber, P., & Nowotny, K. (2013). Moving across Borders: Who is Willing to Migrate or to Commute? *Regional Studies*, *47*(9), 1462–1481. <https://doi.org/10.1080/00343404.2011.624509>

Järv, O., Tominga, A., Muurisepp, K., & Silm, S. (2021). The impact of COVID-19 on daily lives of transnational people teased on smartphone data: Estonians in Finland. *JOURNAL OF LOCATION BASED SERVICES*, *15*(3), 169–197. <https://doi.org/10.1080/17489725.2021.1887526>

Kajta, J., & Opilowska, E. (2021). The Impact of Covid-19 on Structure and Agency in a Borderland- The Case of Two Twin Towns in Central Europe. *JOURNAL OF BORDERLANDS STUDIES*. <https://doi.org/10.1080/08865655.2021.1996259>

Knopf, J. W. (2006). *Doing a Literature Review*. 6.



# Referenzen

Laroze, D., Neumayer, E., & Plümper, T. (2021). COVID-19 does not stop at open borders: Spatial contagion among local authority districts during England's first wave. *Social Science & Medicine*, 270, 113655. <https://doi.org/10.1016/j.socscimed.2020.113655>

Leiblfinger, M., Prieler, V., Rogoz, M., & Sekulová, M. (2021). Confronted with COVID-19: Migrant live-in care during the pandemic. *Global Social Policy*, 21(3), 490–507. <https://doi.org/10.1177/14680181211008340>

Lemey, P., Ruktanonchai, N., Hong, S. L., Colizza, V., Poletto, C., Van den Broeck, F., Gill, M. S., Ji, X., Levasseur, A., Oude Munnink, B. B., Koopmans, M., Sadilek, A., Lai, S., Tatem, A. J., Baele, G., Suchard, M. A., & Dellicour, S. (2021). Untangling introductions and persistence in COVID-19 resurgence in Europe. *Nature*, 595(7869), 713–717. <https://doi.org/10.1038/s41586-021-03754-2>

Martin, S., & Bergmann, J. (2021). (Im)mobility in the Age of COVID-19. *International Migration Review*, 55(3), 660–687. <https://doi.org/10.1177/0197918320984104>

Medeiros, E., Ramirez, M. G., Ocskay, G., & Peyrony, J. (2021). Covidfencing effects on cross-border deterritorialism: The case of Europe. *EUROPEAN PLANNING STUDIES*, 29(5), 962–982. <https://doi.org/10.1080/09654313.2020.1818185>

Mooses, V., Silm, S., Tammaru, T., & Saluveer, E. (2020). An ethno-linguistic dimension in transnational activity space measured with mobile phone data. *HUMANITIES & SOCIAL SCIENCES COMMUNICATIONS*, 7(1). <https://doi.org/10.1057/s41599-020-00627-3>

Moritz, M. (2009). The impact of European integration on wage differentials in the Bavarian–Czech border region. *AStA Wirtschafts- Und Sozialstatistisches Archiv*, 3(2), 137–151. <https://doi.org/10.1007/s11943-009-0065-z>



# Referenzen

Moritz, M. (2011). The Impact of Czech Commuters on the German Labour Market. *Prague Economic Papers*, 20(1), 40–58. <https://doi.org/10.18267/j.pep.386>

Neumann, M. (2004) in Banse C., & Stobbe. H. (publ.): Nationale Grenzen in Europa, Frankfurt am Main, 9-14. ISBN 3-631-52338-6

Novotný, L. (2021). Effects of ‘covidfencing’ on cross-border commuting: A case of Czech-German borderland. *European Planning Studies*, 1–18. <https://doi.org/10.1080/09654313.2021.1986470>

O’Connor, C., O’Connell, N., Burke, E., Dempster, M., Graham, C. D., Scally, G., Zgaga, L., Nolan, A., Nicolson, G., Mather, L., Barry, J., Crowley, P., & Darker, C. D. (2021). Bordering on crisis: A qualitative analysis of focus group, social media, and news media perspectives on the Republic of Ireland-Northern Ireland border during the ‘first wave’ of the COVID-19 pandemic. *Social Science & Medicine*, 282, 114111. <https://doi.org/10.1016/j.socscimed.2021.114111>

Opiola, W., & Böhm, H. (2022). Euroregions as political actors: Managing border policies in the time of Covid-19 in Polish borderlands. *Territory, Politics, Governance*, 1–21. <https://doi.org/10.1080/21622671.2021.2017339>

Spennemann, D. H. R. (2021). “No Entry into New South Wales”: COVID-19 and the Historic and Contemporary Trajectories of the Effects of Border Closures on an Australian Cross-Border Community. *Land*, 10(6), 610. <https://doi.org/10.3390/land10060610>





# Referenzen

van Hensbergen, M., den Heijer, C. D. J., Wolffs, P., Hackert, V., ter Waarbeek, H. L. G., Munnink, B. B. O., Sikkema, R. S., Heddema, E. R., & Hoebe, C. J. P. A. (2021). COVID-19: First long-term care facility outbreak in the Netherlands following cross-border introduction from Germany, March 2020. *BMC INFECTIOUS DISEASES*, 21(1). <https://doi.org/10.1186/s12879-021-06093-9>

Verwiebe, R., Reinprecht, C., Haindorfer, R., & Wiesboeck, L. (2017). How to Succeed in a Transnational Labor Market: Job Search and Wages among Hungarian, Slovak, and Czech Commuters in Austria. *International Migration Review*, 51(1), 251–286. <https://doi.org/10.1111/imre.12193>

Virkkunen, J. (2020). DISEASE CONTROL AND BORDER LOCKDOWN AT THE EU'S INTERNAL BORDERS DURING THE COVID-19 PANDEMIC: THE CASE OF FINLAND. *BALTIC REGION*, 12(4), 83–102. <https://doi.org/10.5922/2079-8555-2020-4-5>

Williams, G. H., Llewelyn, A., Brandao, R., Chowdhary, K., Hardisty, K.-M., & Loddo, M. (2021). SARS-CoV-2 testing and sequencing for international arrivals reveal significant cross-border transmission of high risk variants into the United Kingdom. *ECLINICALMEDICINE*, 38. <https://doi.org/10.1016/j.eclinm.2021.101021>

Wilmes, P., Zimmer, J., Schulz, J., Glod, F., Veiber, L., Mombaerts, L., Rodrigues, B., Aalto, A., Pastore, J., Snoeck, C. J., Ollert, M., Fagherazzi, G., Mossong, J., Goncalves, J., Skupin, A., & Nehrbass, U. (2021). SARS-CoV-2 transmission risk from asymptomatic carriers: Results from a mass screening programme in Luxembourg. *LANCET REGIONAL HEALTH-EUROPE*, 4. <https://doi.org/10.1016/j.lanepe.2021.100056>

Wu, H. Y.-J. (2021). Gendered Disease Iconography through the Lens of COVID-19 in Hong Kong. *MEN AND MASCULINITIES*, 24(1), 175–180. <https://doi.org/10.1177/1097184X211001415>



# Referenzen

Zhou, J., Wu, J., & Cheng, R. (2021). Visualizing Hong Kong's mass transit usage under COVID-19. *REGIONAL STUDIES REGIONAL SCIENCE*, 8(1), 178–183. <https://doi.org/10.1080/21681376.2021.1924849>

Online Quellen:

<https://statistik.arbeitsagentur.de/DE/Navigation/Grundlagen/Methodik-Qualitaet/Methodische-Hinweise/BST-Meth-Hinweise/BST-Meth-Hinweise-Nav.html;jsessionid=F083A45DABAD3D4DF7D1866AA6E0D323>

[https://europa.eu/youreurope/citizens/work/work-abroad/cross-border-commuters/index\\_de.htm](https://europa.eu/youreurope/citizens/work/work-abroad/cross-border-commuters/index_de.htm)

<https://dejure.org/gesetze/AEUV>